**ОЦЕНКА КАЧЕСТВА ФИНАНСОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА ПО ГЛАВНЫМ РАСПОРЯДИТЕЛЯМ ГОРОДА ОРСКА ЗА 2014 ГОД**

На основании Методики балльной оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств городского бюджета (далее − Методика), утвержденной постановлением администрации г. Орска от 20.12.2009 года № 7437-п (далее − Постановление) была проведена оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств бюджета города Орска по итогам исполнения бюджета за 2014 год.

Итоговая оценка качества финансового менеджмента конкретного главного распорядителя бюджетных средств определялась как сумма итоговых оценок по каждому показателю.

При выявлении объективной невозможности определения оценки по какому-либо из показателей в целях обеспечения равных условий по указанному показателю выставлялась условная оценка, равная среднему арифметическому соответствующих оценок, полученных остальными главными распорядителями бюджетных средств.

Оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств показала, что максимально возможного количества баллов – 5, не набрал никто.

Уровень наиболее высокого показателя качества составляет 4,84 балла, или 96,8% от максимума, наиболее низкого – 4,14 балла, или 82,8% от максимума.

В дополнение к оценке качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств была проведена оценка среднего уровня качества финансового менеджмента, рассчитанная как среднее арифметическое по каждому показателю и в целом по всем показателям. Оценка среднего уровня качества финансового менеджмента составила 4,5 балла, что на 6,8% ниже наиболее высоких показателей итоговой оценки уровня качества финансового менеджмента и на 8,8% выше наименьшего показателя итоговой оценки.

На основании итоговой балльной оценки качества финансового менеджмента был сформирован рейтинг 2014 года:

*Таблица 1*

**Рейтинг главных распорядителей бюджетных средств по итогам балльной оценки качества финансового менеджмента за 2014 год**

| **№ п/п** | **Наименование главного распорядителя бюджетных средств** | **Балльная оценка** |
| --- | --- | --- |
| 1 | МУ «Финансовое управление администрации города Орска» (717) | 4,84 |
| 2 | Комитет по физическое культуре, спорту и туризму администрации г.Орска (792) | 4,83 |
| 3 | Отдел культуры администрации г.Орска (781) | 4,79 |
| 4 | Муниципальное учреждение «Управление образование администрации г.Орска» (771) | 4,68 |
| 5 | Комитет по управлению имуществом города Орска (716) | 4,61 |
| 6 | Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации г.Орска (751) | 4,58 |
| 7 | ***Оценка среднего уровня качества финансового менеджмента*** | 4,5 |
| 8 | Контрольно-счетная палата города Орска (719) | 4,47 |
| 9 | Орский городской Совет депутатов (711) | 4,47 |
| 10 | Администрация Советского района г.Орска (715) | 4,46 |
| 11 | Муниципальное учреждение "Управление финансового контроля администрации города Орска" (733) | 4,46 |
| 12 | Администрация Октябрьского района г.Орска (714) | 4,43 |
| 13 | Муниципальное учреждение Администрация города Орска (712) | 4,41 |
| 14 | Избирательная комиссия муниципального образования «Город Орск» (718) | 4,41 |
| 15 | Администрация Ленинского района г. Орска (713) | 4,4 |
| 16 | Комитет архитектуры и градостроительства администрации города Орска (741) | 4,3 |
| 17 | Отдел записи актов гражданского состояния администрации города Орска (734) | 4,27 |
| 18 | Управление социальной политики администрации города Орска (732) | 4,14 |

Графически данный рейтинг может быть представлен следующим образом:

*Диаграмма 1*

**Рейтинг главных распорядителей бюджетных средств по итогам балльной оценки качества финансового менеджмента за 2014 год**

Таким образом, по результатам оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств за 2014 год наиболее высокие показатели у следующих ведомств: финансовое управление администрации г. Орска – 4,84 балла; комитет по физическое культуре, спорту и туризму администрации г.Орска – 4,83 балла; отдел культуры администрации города – 4,79 балла; управление образование администрации г.Орска – 4,68 балла. Наиболее низкий показатель в 4,14 балла у управления социальной политики администрации города.

По укрупненным показателям оценка качества финансового менеджмента представлена в Таблице 2.

*Таблица 2*

**Балльная оценка качества финансового менеджмента за 2014 год в разрезе укрупненных показателей**

| **№ п/п** | **Наименование главного распорядителя бюджетных средств** | **Балльная оценка, по показателям** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **всего** | **1.   организация бюджетного процесса** | **2.   исполнение бюджета** | **3.   учет, отчетность, контроль и аудит** | **4.   совершенствование форм и качества оказания муниципальных услуг физическим и (или) юридическим лицам** |
| **max 5** | **max 1** | **max 1,5** | **max 1** | **max 1,5** |
| **1** | **2** | **3=4+5+6+7** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| 1 | МУ «Финансовое управление администрации города Орска» (717) | 4,84 | 0,92 | 1,50 | 1,00 | 1,42 |
| 2 | Комитет по физическое культуре, спорту и туризму администрации г.Орска (792) | 4,83 | 1,00 | 1,47 | 0,86 | 1,50 |
| 3 | Отдел культуры администрации г.Орска (781) | 4,79 | 1,00 | 1,41 | 0,88 | 1,50 |
| 4 | Муниципальное учреждение «Управление образование администрации г.Орска» (771) | 4,68 | 1,00 | 1,38 | 0,8 | 1,50 |
| 5 | Комитет по управлению имуществом города Орска (716) | 4,61 | 1,00 | 1,35 | 0,84 | 1,42 |
| 6 | Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации г.Орска (751) | 4,58 | 1,00 | 1,38 | 0,78 | 1,42 |
| 7 | **Оценка среднего уровня качества финансового менеджмента** | 4,50 | 0,78 | 1,42 | 0,88 | 1,42 |
| 8 | Контрольно-счетная палата города Орска (719) | 4,47 | 0,60 | 1,47 | 0,98 | 1,42 |
| 9 | Орский городской Совет депутатов (711) | 4,47 | 0,60 | 1,47 | 0,98 | 1,42 |
| 10 | Администрация Советского района г.Орска (715) | 4,46 | 0,76 | 1,44 | 0,84 | 1,42 |
| 11 | Муниципальное учреждение "Управление финансового контроля администрации города Орска" (733) | 4,46 | 0,60 | 1,44 | 1,00 | 1,42 |
| 12 | Администрация Октябрьского района г.Орска (714) | 4,43 | 0,76 | 1,41 | 0,84 | 1,42 |
| 13 | Муниципальное учреждение Администрация города Орска (712) | 4,41 | 0,92 | 1,35 | 0,76 | 1,38 |
| 14 | Избирательная комиссия муниципального образования «Город Орск» (718) | 4,41 | 0,60 | 1,47 | 0,92 | 1,42 |
| 15 | Администрация Ленинского района г. Орска (713) | 4,40 | 0,76 | 1,38 | 0,84 | 1,42 |
| 16 | Комитет архитектуры и градостроительства администрации города Орска (741) | 4,30 | 0,60 | 1,38 | 0,9 | 1,42 |
| 17 | Отдел записи актов гражданского состояния администрации города Орска (734) | 4,27 | 0,60 | 1,35 | 0,9 | 1,42 |
| 18 | Управление социальной политики администрации города Орска (732) | 4,14 | 0,60 | 1,50 | 0,84 | 1,20 |

Как показывают данные Таблицы 2, оценка качества финансового менеджмента в разрезе укрупненных групп показателей на лидирующие позиции выдвигает различных главных распорядителей бюджетных средств, в зависимости от группы показателей.

В состав ***первой*** группы показателей, оценивающих внутриведомственный уровень организации бюджетного процесса, вошли показатели характеризующие:

- наличие утвержденной в установленном порядке бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств;

- долю бюджетных расходов главных распорядителей бюджетных средств, для которых нормативными правовыми актами утверждены порядки расходования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств;

- долю бюджетных расходов главных распорядителей бюджетных средств, осуществляемых в рамках муниципальных программ.

При этом наибольшее удельный вес по значимости имеет последний из вышеперечисленных показателей, поэтому ведомства, у которых муниципальными программами охвачен значительный объем бюджетных ассигнований, занимают по уровню организации бюджетного процесса лидирующие позиции. При максимальной итоговой оценке по указанной группе показателей 1 – это:

- комитет по физическое культуре, спорту и туризму администрации г.Орска;

- управление жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Орска;

- Управление образования администрации г. Орска;

- Отдел культуры администрации г. Орска;

- комитет по управлению имуществом администрации города Орска.

Данные ведомства набрали максимально возможный балл – 1.

В состав ***второй*** группы показателей, оценивающих исполнение бюджета на уровне главных распорядителей бюджетных средств, вошли показатели, характеризующие:

- долю не освоенных на конец отчетного финансового года остатков средств, отраженных на лицевых счетах учреждений, подведомственных главному распорядителю бюджетных средств, по предпринимательской и иной приносящей доход деятельности и по арендной плате за муниципальное имущество;

- долю не исполненного плана по планируемому к поступлению в бюджет в отчетном финансовом году объему средств, администрируемых главным распорядителем бюджетных средств, в результате осуществления подведомственными ему учреждениями предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, и от сдачи ими в аренду муниципального имущества;

- соответствие кассовых расходов главного распорядителя бюджетных средств кассовому плану расходов, представленному главным распорядителем бюджетных средств в финансовое управление;

- состояние кредиторской задолженности по расчетам по оплате труда;

- состояние кредиторской задолженности по расчетам по платежам в бюджеты;

- состояние кредиторской задолженности по расчетам с поставщиками и подрядчиками.

Наибольший удельный вес в указанной группе показателей занимают показатели, характеризующие качество планирования и освоения главным распорядителем бюджетных средств от приносящей доход деятельности, средств, полученных от предоставления в аренду муниципального имущества, находящегося в оперативном управлении муниципальных учреждений, качество организации внутриведомственного контроля состояния кредиторской задолженности. Но, так как на уровне муниципального образования эффективно действуют механизмы контроля за состоянием кредиторской задолженности, по показателям, оценивающим просроченную кредиторскую задолженность, все главные распорядители бюджетных средств получили высокие оценки. Так определяющим стал уровень организации работы по планированию и освоению главными распорядителями бюджетных средств от приносящей доход деятельности, средств, полученных от предоставления в аренду муниципального имущества.

При максимально возможной итоговой оценке в 1,5 балла по группе показателей, характеризующей исполнение бюджета, лучших показателей достигли управление социальной политики администрации города Орска и финансовое управление администрации города Орска (1,5 балла), Орский городской Совет депутатов, контрольно-счетная палата г. Орска, избирательная комиссия МО «Город Орск» и комитет по физическое культуре, спорту и туризму администрации г.Орска (1,47 балла каждый).

В состав ***третьей*** группы показателей, оценивающих состояние учет, отчетности, контроля и аудита внутри ведомства, вошли показатели характеризующие:

- наличие в актах (справках) проверок главных распорядителей бюджетных средств контролирующими органами указаний на нарушение бюджетного законодательства;

- наличие указаний контролирующих органов на нарушение сроков организации бюджетного процесса;

- качество распределения лимитов бюджетных обязательств;

- качество подготовки платежных документов;

- проведение ежегодного анализа результатов деятельности главных распорядителей бюджетных средств и получателей средств городского бюджета;

- осуществление мероприятий внутреннего контроля;

- объем недостач и хищений денежных средств и материальных ценностей в бюджетных учреждениях.

Наибольший удельный вес в указанной группе занимают показатели, характеризующие проведение ежегодного анализа результатов деятельности главных распорядителей бюджетных средств и получателей средств городского бюджета и наличие указаний контролирующих органов на нарушение сроков организации бюджетного процесса. На снижение итоговой оценки значительно влияют установленные в течение года нарушения бюджетного процесса, большое количество внесений изменений в лимиты бюджетных обязательств, наличие платежных поручений, сформированных с ошибками.

Максимально возможной итоговой оценки по группе показателей, характеризующей организацию учета, отчетности, контроля и аудита, в 1 балл достигли финансовое управление и управление финансового контроля администрации города Орска. Также высоких показателей достигли контрольно-счетная палата города Орска (0,98 балла) и Орский городской Совет депутатов (0,98 балла).

В состав ***четвертой*** группы показателей, оценивающих работу главного распорядителя бюджетных средств в направлении совершенствования форм и качества оказания муниципальных услуг физическим и (или) юридическим лицам, вошли показатели характеризующие:

- долю расходов на оказание муниципальных услуг, для которых утверждены требования к качеству;

- долю расходов, осуществляемых в рамках утвержденных муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг;

- долю расходов ГРБС на финансирование муниципальных услуг, оказываемых подведомственными автономными учреждениями;

- долю автономных учреждений в общем числе подведомственных ГРБС муниципальных учреждений

Наибольший удельный вес в указанной группе показателей занимает показатель, характеризующий долю расходов, осуществляемых в рамках утвержденных муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг. Кроме того, более высокие оценки получают главные распорядители бюджетных средств, в ведении которых находятся автономные учреждения, оказывающие муниципальные услуги.

При максимально возможной итоговой оценке по группе показателей, характеризующей исполнение бюджета в 1,5 балла, максимального из возможного значения достигли:

- управление образования администрации г. Орска;

- отдел культуры администрации г. Орска;

- комитет по физическое культуре, спорту и туризму администрации г. Орска.

Динамика балльных оценок качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств представлена в Таблице 3.

*Таблица 3*

**Динамика балльных оценок качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств за 2010 – 2014 годы**

| **№ п/п** | **Наименование ГРБС** | **КВСР** | **Количество баллов за 2014 г.** | **Количество баллов за 2013 г.** | **Количество баллов за 2012 г.** | **Количество баллов за 2011 г.** | **Количество баллов за 2010 г.** | **Лучший результат за 2010-2014 гг.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Орский городской Совет депутатов | **711** | 4,47 | 4,47 | 4,42 | 4,46 | 4,07 | 4,47 |
| 2 | Муниципальное учреждение Администрация города Орска | **712** | 4,41 | 4,25 | 4,33 | 4,46 | 4,54  (3 место) | 4,54 |
| 3 | Администрация Ленинского района г. Орска | **713** | 4,4 | 4,66 | 4,33 | 4,22 | 4,42 | 4,66 |
| 4 | Администрация Октябрьского района г.Орска | **714** | 4,43 | 4,84  (3 место) | 4,81  (2 место) | 4,26 | 4,35 | 4,84 |
| 5 | Администрация Советского района г.Орска | **715** | 4,46 | 4,78 | 4,73 | 4,29 | 4,27 | 4,78 |
| 6 | Комитет по управлению имуществом города Орска | **716** | 4,61 | 4,39 | 4,34 | 4,55 | 4,24 | 4,61 |
| 7 | МУ «Финансовое управление администрации города Орска» | **717** | 4,84  (1 место) | 4,85  (2 место) | 4,78 | 4,8  (1 место) | 4,44 | 4,85 |
| 8 | Избирательная комиссия муниципального образования «Город Орск» | **718** | 4,41 | 4,73 | 4,66 | 4,43 | 4,42 | 4,73 |
| 9 | Контрольно-счетная палата города Орска | **719** | 4,47 | 4,57 | 4,34 | 4,52 | 4,12 | 4,57 |
| 10 | Управление социальной политики администрации города Орска | **732** | 4,14 | 4,37 | - | - | - | 4,37 |
| 11 | Муниципальное учреждение «Управление финансового контроля администрации города Орска» | **733** | 4,46 | 4,39 | - | - | - | 4,46 |
| 12 | Отдел записи актов гражданского состояния администрации города Орска | **734** | 4,27 | - | - | - | - | 4,27 |
| 13 | Комитет архитектуры и градостроительства администрации города Орска | **741** | 4,3 | 4,69 | 4,2 | 4,64  (3 место) | 4,21 | 4,69 |
| 14 | Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации г.Орска | **751** | 4,58 | 4,63 | 4,32 | 4,45 | 4,69  (1 место) | 4,69 |
| 15 | Муниципальное учреждение «Управление образование администрации г.Орска» | **771** | 4,68 | 4,5 | 4,5 | 4,29 | 3,86 | 4,68 |
| 16 | Отдел культуры администрации г.Орска | **781** | 4,79  (3 место) | 4,91  (1 место) | 4,43 | 4,26 | 4,36 | 4,91 |
| 17 | Управление здравоохранения Администрации г.Орска | **791** |  | 4,84 | 4,8  (3 место) | 4,61 | 4,54  (2 место) | 4,84 |
| 18 | Комитет по физическое культуре, спорту и туризму администрации г.Орска | **792** | 4,83  (2 место) | 4,57 | 4,61 | 4,25 | 4,41 | 4,83 |
| 19 | Управление социальной защиты населения администрации г.Орска | **793** | - | 4,82 | 4,82  (1 место) | 4,71  (2 место) | 4,53 | 4,82 |
| 20 | **Оценка среднего уровня качества финансового менеджмента** | **ср.** | 4,50 | 4,63 | 4,53 | 4,45 | 4,34 | 4,63 |

Согласно данным Таблицы 3 рост балльных оценок наблюдается по следующим ведомствам:

- Администрация города Орска;

- комитет по управлению имуществом города Орска;

- управление финансового контроля;

- управлению образования администрации города;

- комитет физической культуре; спорту и туризму администрации г. Орска.

Орский городской Совет депутатов сохранил оценку на уровне 2014 года.

На 0,13 балла снизилась средняя по главным распорядителям бюджетных средств оценка качества финансового менеджмента, составив 4,5 балла из 5 возможных. Снижение оценки объясняется ликвидацией таких учреждений, как управление здравоохранения администрации г. Орска и управление социальной защиты населения администрации г. Орска, имеющих стабильно высокие оценки на протяжении последних лет, и появлением новых ведомств: отдела записи актов гражданского состояния администрации города и управления социальной политики администрации города, которым еще предстоит провести работу по внедрению внутриведомственных процедур, способствующих устойчивому поддержанию на высоком уровне качества финансового менеджмента.

Таким образом, поскольку максимальная оценка качества финансового менеджмента в 5 баллов не была достигнута ни одним ведомством, для всех главных распорядителей бюджетных средств города Орска сохраняется необходимость работы над уровнем качества финансового менеджмента.

**Начальник финансового управления**

**администрации города Орска В.Н. Богданцев**